

STANOVISKO REPUBLIKOVEJ ÚNIE ZAMESTNÁVATEĽOV

Nariadenie vlády Slovenskej republiky, ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 152/2013 Z. z. o podmienkach poskytovania podpory v poľnohospodárstve formou prechodných vnútroštátnych platieb v znení neskorších predpisov

<https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2022/604>

Materiál v pripomienkovom konaní do 17.10.2022

Stručný popis podstaty materiálu najmä jeho relevancie z pohľadu RÚZ

Materiál bol predložený do medzirezortného pripomienkového konania Ministerstvom pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR ako iniciatívny návrh

Cieľom a obsahom materiálu je najmä:

Cieľom návrhu nariadenia vlády je reflektovať podmienky poskytovania prechodnej vnútroštátnej pomoci na novú právnu úpravu vyplývajúcu z Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/2115 z 2. decembra 2021, ktorým sa stanovujú pravidlá podpory strategických plánov, ktoré majú zostaviť členské štáty v rámci spoločnej poľnohospodárskej politiky (strategické plány SPP) a ktoré sú financované z Európskeho poľnohospodárskeho záručného fondu (EPZF) a Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka (EPFRV), a ktorým sa zrušujú nariadenia (EÚ) č. 1305/2013 a (EÚ) č. 1307/2013 v platnom znení [ďalej len „nariadenie (EÚ) 2021/2115“]. S cieľom zabrániť náhlemu a podstatnému zníženiu podpory v niektorých sektoroch poľnohospodárstva, ktorým sa udeľovala prechodná vnútroštátna pomoc v období rokov 2015 – 2022, sa uvedenou úpravou umožní poskytovať takúto pomoc za určitých podmienok a obmedzení aj v období rokov 2023 – 2027. Podmienky oprávnenosti na poskytnutie prechodnej vnútroštátnej pomoci sú rovnaké ako podmienky, na základe ktorých sa prechodná vnútroštátna pomoc udeľovala v období rokov 2015 – 2022, pričom v dôsledku novej právnej úpravy pre poskytovanie prechodnej vnútroštátnej pomoci vyplývajúcej z nariadenia (EÚ) 2021/2115 sa ustanovuje, že žiadateľ o doplnkovú vnútroštátnu platbu na plochu musí spĺňať podmienky na poskytnutie základnej podpory príjmu v záujme udržateľnosti a upravuje sa referenčné obdobie na rok 2018, pričom rok 2018 je posledným možným rokom, pre ktorý sa mohol členský štát v zmysle nariadenia (EÚ) 2021/2115 rozhodnúť. Na účely administrácie sa v rámci doplnkovej vnútroštátnej platby na dobytčie jednotky využije automatický systém žiadostí

Návrh nariadenia má nadobudnúť účinnosť dňa 01.01.2023

Postoj RÚZ k materiálu

Cieľom návrhu nariadenia vlády je reflektovať podmienky poskytovania prechodnej vnútroštátnej pomoci na novú európsku právnu úpravu. RÚZ k návrhu predkladá nižšie uvedené pripomienky.

Pripomienky RÚZ k predkladanému materiálu

1. Všeobecná pripomienka k materiálu ako celku

Navrhujeme aby predkladateľ riadne dopracoval návrh nariadenia a doplnil absentujúce ustanovenia, ktoré sú nevyhnutné pre úspešné poskytnutie priamych platieb. V návrhu nariadenia totiž absentujú ustanovenia týkajúce sa podmienok na predkladanie žiadostí (napr. forma, nevyhnutné prílohy a iné). Zároveň z návrhu nariadenia nie je zrejmé, či prílohou žiadostí má byť aj tzv. identifikačný list. V neposlednom rade v návrhu nariadenia absentuje ustanovenie upravujúce podmienky a povinnosti v prípade prevodu záväzku. V nadväznosti na uvedené považujeme za nevyhnutné požiadať predkladateľa, aby návrh zákona stiahol z aktuálneho MPK, dopracoval chýbajúce ustanovenia a následne predložil návrh nariadenia do opätovného MPK.

Odôvodnenie:

V návrhu nariadenia absentujú ustanovenia, ktoré sú nevyhnutné pre úspešné poskytnutie priamych platieb. V návrhu nariadenia totiž absentujú ustanovenia týkajúce sa napr. podmienok na predkladanie žiadostí – absentuje povinná forma v akej sa majú žiadosti predkladať. Z návrhu nariadenia taktiež nie je zrejmé, či prílohou žiadostí má byť aj tzv.

identifikačný list, ktorý podľa aktuálne účinnej legislatívy v danej oblasti tvorí nevyhnutnú súčasť tej-ktorej žiadosti. V neposlednom rade v návrhu nariadenia absentuje ustanovenie upravujúce podmienky a povinnosti v prípade prevodu záväzku (žiadateľ sa môže počas roka zlúčiť alebo rozdeliť). Návrh nariadenia z týchto dôvodov možno považovať za vágny a nekompletný, a tak ako je predložený do aktuálneho MPK, aj v rozpore so zásadou právnej istoty, predvídateľnosti práva a v neposlednom rade so zákonom č. 400/2015 Z. z. o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon“) ako aj Ústavou SR. V zmysle čl. 1 ods. 1 Ústavy SR je Slovenská republika zvrchovaný, demokratický a právny štát, ktorý je postavený na dôvere občanov v právo a v právnu istotu, s čím súvisí stabilita právneho poriadku a požiadavka po všeobecnej platnosti, trvácnosti, stabilite, racionalite a spravodlivom obsahu právnych noriem (nález Ústavného súdu SR sp. zn. PL. ÚS 15/98). Nejasnosť, viacvýznamovosť a vágnosť pojmov vytvára stav právnej neistoty, čím sa dostávajú do rozporu s čl. 1 Ústavy SR. Právny stav, ktorý umožňuje rôznorodý výklad ustanovení, pri ktorom nie je ani na základe všeobecného interpretačného pravidla možné vytvoriť stav právnej istoty je v rozpore s princípom právnej istoty (nález Ústavného súdu SR sp. zn. PL. ÚS 19/98). Ústavný súd Českej republiky potvrdzuje, že materiálny právny štát vyžaduje, aby zákon bol z hľadiska formy, ako aj obsahu predvídateľným konzistentným prameňom práva, ktorý je v súlade s princípmi právneho štátu a demokratického legislatívneho procesu (nález ÚS ČR sp. zn. Pl. ÚS 77/06). Na základe vyššie uvedeného máme za to, že je nevyhnutné aby sa návrh nariadenia stiahol z aktuálne prebiehajúceho MPK, doplnil návrh nariadenia o ustanovenia, ktoré v ňom absentujú a až následne predložil návrh nariadenia do MPK.

<https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2022/604>